

摘要

為瞭解原住民部落農村的基礎生產條件及農村生活機能情形、協助原住民部落農村整體發展並因應近年來氣候變遷、極端氣候事件頻傳，以評估原住民部落農村環境安全為主軸，針對和平地區大安溪沿岸之原住民部落範圍，辦理部落發展、環境改善及公共設施建設整體調查規劃與分析，並透過地方特色及自然資源調查，結合產業特性，以區域型治理打造在地特色，分析面臨問題及提出未來發展方向，研擬分年分期執行計畫，做為短、中、長期社區發展之依據，維護社區環境安全並帶動部落發展，期使本區能達到農村永續發展、集水區保育等多贏的目標。

本計畫範圍以臺中市和平地區位於大安溪沿線之原住民部落為主要調查範圍，本計畫擇定和平區達觀里之桃山部落、達觀部落、香川部落、竹林部落及自由里之雙崎部落等 5 個原住民部落，為本計畫之調查分析對象。

根據本計畫針對五部落蒐集資料、現況調查與居民訪談結果，五部落現況災害點位共 27 處，基礎建設需求共 15 處，易淹水區位則有 13 處，並針對各部落進行環境改善需求評估。

本計畫針對五部落的「農村景觀特質的產生」，在景觀單元劃分與景觀分類後，以構景要素與美質準則的選項來凸顯其特質。構景要素包括：陸域、空域、水域、土地利用、生物狀況、整體組成六項；而美質要素有生動性、完整性、統一性、獨特性四項準則，以做為景觀品質與價值高低的依據。經過分類、構景要素、美質要素之選擇、評估準則與景觀控制點的原則完成後，進行野外調查與評估景觀特質的工作，最後將評估結果區分為五個等級。

依據上述農村資源調查及評估結果，據以擬定本計畫區之發展定位為(一)高知名度甜柿生產區，具休閒農業市場潛力。(二)高山涼爽氣候，

具避暑度假基地發展條件。(三)到雪見遊憩區新路線，具吸引過境型遊客成為目的型遊客之利基。其觀光遊憩發展可分為部落美食、休閒產業體驗、高山果園景觀探訪和生態體驗解說等四種類型。發展主題則以「Lapaw(櫻花) ◆ 彩虹 ◆ 幸福家園」為主，發展「雙崎部落-原鄉生活民宿」、「竹林部落-在地農產市集」、「香川部落-咖啡休閒遊憩」、「達觀部落-部落美食體驗」、「桃山部落-獵人技藝學習」等五大主題系統之整合串連。

本計畫同時考量各部落之環境安全與農村發展，透過綜合評估現況問題，以提出兼顧本區環境安全及農村發展之改善對策。其評估步驟分為(一)治理需求性分析-根據現階段各部落集水區問題，評估其治理需求性，分為優先處理、需要處理及暫緩處理3個等級。(二)環境自然度分析-根據現階段各部落環境資源現況，評估其環境自然度，依據開發程度分為一般自然區(生態區)、一般開發區(生產區)及高密度開發區(生活區)3個等級。(三)評估矩陣-透過一種相對風險的概念，來表示災害處理時各地區評估優先順序之重要性及解決方式。本計畫將指標 A(1)劃為限制開發區；A(2)、B(1)劃為維護保存區；A(3)、B(2)、C(1)劃為改善修復區；B(3)、C(2)、C(3)劃為減災經營區。(四)提供未來規劃該景觀的原則性方向，並配合治理需求性之治理措施內容，擬定適合該經營策略之改善對策。

本計畫之效益分析，針對水土保持治理防災效益部分，根據各部落環境安全及農村發展之改善對策，本計畫於五部落共編訂6件工程，並擬定短期與中長期之二期治理計畫，總工程經費36,900仟元，益本比為1.17，具投資價值，可有效營造本區各部落環境之安全基礎，有助於進一步推動各部落之農村及產業發展；針對原住民部落之農村產業發展效益部分，本計畫以推估遊客人數計算市場效益及發展休閒農業所帶來之整體效益。

包括（一）創造 200 人就業機會，增加農特產品銷售據點 3 處，設置農特產品展售中心 2 處，增加優質住宿 100 間、餐飲遊憩服務 10 間。（二）帶動年度農業及農村休閒旅遊人次 95,000 人，開創商機及經濟產值每年 97,755,000 元。（三）農業產業結構轉型與質量提升-輔導宜農地 118.393 公頃為甜柿農業經營專區，預計每公頃年收入 2,940,940 元、並協助有機農業驗證、休閒農業區及休閒農場等產業結構轉型。其餘宜林地 163.792 公頃轉型為森林覆蓋保育區。（四）吸引青年留農或返農，促進農村社區人口成長。（五）提升農村社區居民所得每戶年收入 20 萬元。